

**Федеральное государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Финансовая академия при Правительстве Российской
Федерации**

(в интересах Федерального агентства по образованию)

ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ

по механизмам привлечения негосударственных
инвестиций в систему начального и среднего
профессионального образования

**Проект: Разработка механизмов привлечения
негосударственных инвестиций в систему начального и
среднего профессионального образования**

**Руководитель проекта,
зав. кафедрой Финансовой
академии при Правительстве
РФ, д.э.н., проф.**

Я.М.Миркин

Москва – 2007 г.

Профессиональное образование – для целей настоящих рекомендаций реализация образовательных программ начального (на уровне профессионально-технического училища, лицея и др.) и среднего (на уровне среднего специального учебного заведения), высшего (на уровне высшего учебного заведения).

Система (сфера) начального и среднего профессионального образования (далее - НПО и СПО) – совокупность взаимодействующих профессиональных образовательных программ и государственных образовательных стандартов, учреждений начального и среднего профессионального образования, органов управления образованием и подведомственных им учреждений и организаций, объединений юридических лиц, общественных и государственно-общественных объединений, осуществляющих деятельность в области начального и среднего профессионального образования.

Образовательное учреждение (далее – ОУ) – для целей настоящих рекомендаций государственное или муниципальное учреждение НПО или СПО, осуществляющее образовательный процесс, то есть реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.

Учреждение начального профессионального образования (далее – учреждение НПО) – для целей настоящих рекомендаций государственное или муниципальное образовательное учреждение, имеющее целью подготовку работников квалифицированного труда (рабочих и служащих) по всем основным направлениям общественно полезной деятельности согласно Перечню профессий (специальностей), утверждаемому Правительством РФ.

К учреждениям НПО относятся: **профессиональное училище** (строительное, швейное, электротехническое, сельское и т.п.); **профессиональный лицей** - центр непрерывного профессионального образования (технический, строительный, коммерческий, агролицей и т.п.); **учебно - курсовой комбинат** (пункт), **учебно - производственный центр, техническая школа** (горно - механическая,

мореходная, лесотехническая и др.), вечернее (сменное) и другие образовательные учреждения данного уровня.¹

Учреждение среднего профессионального образования (далее – учреждение СПО) – для целей настоящих рекомендаций государственное или муниципальное образовательное учреждение, являющееся **техникумом** (средним специальным учебным заведением, реализующим основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования базового уровня), или **колледжем** (средним специальным учебным заведением, реализующим основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования базового и повышенного уровня).²

Учреждение НПО (СПО) в форме бюджетного учреждения (далее - БУ) – учреждение НПО (СПО), созданное органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления для осуществления образовательного процесса, деятельность которого финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов

Учреждение НПО (СПО) в форме автономного учреждения (далее - АУ) - учреждение НПО (СПО), созданное органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления для осуществления образовательного процесса. Основные характеристики АУ:³

1) АУ отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества.

¹ Постановление Правительства РФ от 5 июня 1994 г. N 650 «Об утверждении Типового положения об учреждении начального профессионального образования» (с последующими изменениями и дополнениями)

² Постановление Правительства РФ от 3 марта 2001 г. N 160 «Об утверждении Типового положения об учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении)» (с последующими изменениями и дополнениями)

³ Федеральный закон от 03.11.2006 г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

2) Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением имущества.

3) Автономное учреждение без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Остальным имуществом, в том числе недвижимым имуществом, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, за исключением внесения имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иной передаче имущества (возможно только с согласия учредителя).

4) Учредитель финансирует АУ в соответствии с заданиями в виде субвенций и субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта (*Федеральный закон от 25.02.1999 г. №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»*).

Государственные инвестиции – инвестиции, осуществляемые государством за счет бюджетных средств, предусмотренных соответствующим бюджетом при условии включения их в федеральную целевую программу, региональную целевую программу либо в соответствии с решением органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Частные (негосударственные) инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, находящиеся в иной, чем государственная и муниципальная формах собственности, вкладываемые в объекты предпринимательской и/или иной деятельности в целях получения прибыли и/или достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);

Инвестиционный договор - сделка, направленная на осуществление инвестиционной деятельности и представляющая собой смешанный договор, содержащий обязательства сторон по выполнению условий застройки земельного участка, проведения реконструкции, завершения строительства объекта недвижимости (иных инвестиционных условий).

Бюджетное финансирование – обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами инвестиций в области развития сферы образования через расходование бюджетных средств в форме оплаты товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным контрактам, а также инвестиций в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц, осуществляемых в порядке бюджетного процесса.

Внебюджетное финансирование – обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами инвестиции в области развития сферы образования через привлечение частных инвестиций.

Государственная собственность – совокупность имущества, относящегося к федеральной собственности и собственности субъектов РФ, а также совокупность имущественных прав, связанных с владением, пользованием, распоряжением указанным имуществом и неимущественных прав, имеющих денежную оценку.

Муниципальная собственность – совокупность имущества, относящегося к муниципальной собственности, а также совокупности имущественных прав, связанных с владением, пользованием, распоряжением указанным имуществом и неимущественных прав, имеющих денежную оценку.

Получатель бюджетных средств - бюджетное учреждение или иная организация, имеющие право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

Управляющая компания - юридическое лицо, основным видом деятельности которого является управление имуществом объектами на основе гражданско-правовых договоров.

Органы управления образованием – государственные и муниципальные органы управления образованием, деятельность которых направлена на обеспечение государственных образовательных стандартов и функционирование системы образования на уровне государственных нормативов.

Государственные органы управления образованием - федеральные (центральные) государственные органы управления образованием, федеральные ведомственные органы управления образованием, государственные органы управления образованием субъектов Российской Федерации, созданные решением соответствующего органа исполнительной власти по согласованию с соответствующим законодательным (представительным) органом государственной власти.

Муниципальные органы управления образованием – органы управления образованием, созданные и действующие по решению соответствующих органов местного самоуправления в целях обеспечения государственных образовательных стандартов и функционирования системы образования на уровне государственных нормативов.

Государственно-частное партнерство в сфере профессионального образования (ГЧП) - система долгосрочных отношений между государством (субъектами его представляющими) и субъектами частного сектора экономики по реализации проектов в сфере профессионального образования на основе объединения ресурсов и распределения рисков, доходов и затрат.

Механизм привлечения негосударственных инвестиций контрактной формы - форма государственно-частного партнерства, направленного на привлечение негосударственных инвестиций, при которой отношения между сторонами не требуют образования юридического лица и оформляются путем

заключения соглашений о сотрудничестве или иных договоров в соответствии с действующим гражданским законодательством.

Механизм привлечения негосударственных инвестиций институциональной формы - форма государственно-частного партнерства, направленного на привлечение негосударственных инвестиций, при которой отношения между сторонами требуют образования нового юридического лица или институциональной конструкции.

Механизм соинвестирования - механизм совместного инвестирования образовательных учреждений и субъектов частного сектора в строительство и реконструкцию зданий и сооружений, приобретение, установку и запуск оборудования и производственных комплексов, ведение хозяйственной деятельности (производство товаров, выполнение работ, предоставление услуг и др.) на контрактной основе и реализацию некоммерческих партнерских проектов.

Механизм соучредительства – механизм создания новых юридических лиц при участии образовательного учреждения и субъектов частного сектора.

Субъекты, представляющие государство в механизмах привлечения негосударственных инвестиций - государственные и муниципальные образовательные учреждения (в форме бюджетного и автономного учреждения), государственные органы власти, включая органы управления образованием, и органы местного самоуправления, а также некоммерческие организации (со стопроцентным государственным участием) и государственные и муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере образования.

Субъекты частного сектора в механизмах привлечения негосударственных инвестиций - коммерческие и некоммерческие организации различной организационно-правовой формы, с долевым участием государства или без его участия, в том числе негосударственные образовательные учреждения, а также физические лица.

Целевой капитал учреждения НПО (СПО) (эндаумент-фонд учреждения НПО (СПО)) - сформированная за счет пожертвований, внесенных жертвователем (жертвователями) в виде денежных средств, часть имущества специализированной некоммерческой организации, переданная ею в доверительное управление

управляющей компании для получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений НПО (СПО), в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Финансовый менеджмент - прогнозирование, планирование, учет, анализ, регулирование и контроль финансового состояния ОУ с целью максимизации доходности и обеспечения приемлемого уровня рисков и ликвидности. Финансовый менеджмент охватывает управление доходами ОУ, привлеченными ресурсами, их размещение в финансовые активы, бюджетирование и контроль над расходами, формирование и распределение финансового результата деятельности ОУ, оптимизацию налоговых и других обязательных платежей, расчеты потребностей в инвестициях и их покрытия финансовыми источниками, управление финансовыми рисками, доходностью и ликвидностью на рынке образовательных и других услуг.

Финансовый план ОУ – формализованный документ финансового планирования, содержащий распределение доходов и расходов по годам в соответствии с запланированным характером деятельности ОУ в разрезе значимых направлений и источников финансирования. Может составляться как на долго-, так и краткосрочной основе.

Финансовое планирование – процесс определения параметров формирования и использования финансовых ресурсов в следующем плановом периоде, обеспечивающий взаимосвязь доходов и расходов на основании увязки показателей развития ОУ с источниками финансирования.

Система раскрытия информации ОУ – система показателей, баз данных, способов и средств хранения и форм отчетного и аналитического представления информации о существенных фактах, характеризующих деятельность ОУ, которая обеспечивает публичный и свободный доступ к информации об ОУ категорий пользователей, имеющих различный социальный и общественный статус.